

Előterjesztés
a Pécsudvardi Önkormányzat Képviselő-testületének

2025. július hónapban tartandó soron következő nyilvános ülésére

Napirendi pont: Beszámoló a Pécsudvardi Közös Önkormányzati Hivatal 2024. évi tevékenységéről

Előterjesztő: Kisasszondiné Kavalecz Anita jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 81. § (3) bekezdés f) pontja alapján a jegyző évente beszámol a képviselő-testületnek a hivatal tevékenységéről. Az e jogszabályhely által előírt beszámoló a jelen előterjesztés mellékletét képezi.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a beszámolót megtárgyalni és az alábbi határozati javaslatot elfogadni szíveskedjenek.

HATÁROZATI JAVASLAT

Pécsudvardi Önkormányzat Képviselő-testületének.../2025. (...) sz. határozata

A Pécsudvardi Önkormányzat Képviselő-testülete a Pécsudvardi Közös Önkormányzati Hivatal tevékenységéről szóló jegyzői beszámolót megtárgyalta, és azt elfogadja.

Felelős: Zsdrál Artúr polgármester, Kisasszondiné Kavalecz Anita jegyző

Határidő: azonnal

BESZÁMOLÓ

A PÉCSUDVARDI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL MUNKÁJÁRÓL

I. Bevezető

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 2013. január 1-je óta hatályos 81. § (3) bekezdés f) pontja értelmében a jegyző évente beszámol a képviselő-testületnek a hivatal tevékenységéről. Jelen beszámolóknak nem képezik részét a külön jogszabályok alapján a Képviselő-testület elő terjesztendő beszámolók, úgymint a gyermekvédelmi feladatokról, a belső ellenőrzésről, vagy a helyi adózási feladatokról szóló éves beszámolók.

II. Jogállás, jogszabályi alapok

A Pécsudvardi Közös Önkormányzati Hivatal (a továbbiakban közös hivatal vagy hivatal) a Pécsudvardi Önkormányzat Képviselő-testülete, Áta Község Önkormányzata Képviselő-testülete, Birjáni Önkormányzat Képviselő-testülete, Lothárdi Önkormányzat Képviselő-testülete, Szemelyi Önkormányzat Képviselő-testülete és Szőkéd Község Önkormányzat Képviselő-testülete döntése alapján 2013. január 1-jén kezdte meg működését a hat önkormányzat illetékességi területére kiterjedően. A közös hivatal a gesztor településen, Pécsudvardon látja el a feladatokat.

A Hivatallal kapcsolatos alapvető jogszabályi környezetben az elmúlt években jelentős változás nem történt. Az Mötv. 41. § (2) bekezdése értelmében a közös önkormányzati hivatal a képviselő-testület szervének minősül. Az Mötv. a hivatal jogállásáról a 84. § (1) bekezdésben akként rendelkezik, hogy a helyi önkormányzat képviselő-testülete az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására polgármesteri hivatalt vagy közös önkormányzati hivatalt hoz létre. A hivatal közreműködik az önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában". Az Mötv. 67. § (1) bekezdés a) pontja értelmében a polgármesteri hivatalt a polgármester a képviselő-testület döntései szerint és saját hatáskörében irányítja, míg ugyanezen törvényhely 81. § (1) bekezdése szerint a hivatalt a jegyző vezeti.

A hivatal jogi személyiséggel és önálló költségvetéssel rendelkező, önállóan gazdálkodó költségvetési szerv. Munkájának alapját az országos hatályú jogszabályok, valamint a helyi önkormányzati rendeletek képezik, a mindennapi munkavégzés a Képviselő-testületek által elfogadott Szervezeti és Működési Szabályzatban, valamint az egyéb belső szabályzatokban lefektetett szabályok alapján történik. A hivatal gondoskodik a helyi önkormányzatok bevételeivel és kiadásaiival kapcsolatban a tervezési, gazdálkodási, ellenőrzési, finanszírozási, adatszolgáltatási és beszámolási feladatokról, valamint a polgármesterek, az önkormányzatok, a bizottságok és a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítéséről és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátásáról is.

III. Létszám, illetmények alakulása, személyi feltételek

A Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatban engedélyezett létszáma - a jegyzővel együtt - 9 fő, ebből 7 fő volt a betöltött létszám, a további 2 álláshelyet más jogviszonyban foglalkoztatott személyek útján biztosítja a hivatal.

A 2024-es évben 2 fő pénzügyi ügyintéző látta el a feladatokat, ebből 1 fő részben köztisztviselőként, részben számlás tevékenységgel került foglalkoztatásra, a másik kolléga vállalkozási tevékenység keretében kerül foglalkoztatásra.

2024. év végén a köztisztviselő kolléga lemondott a közszolgálati viszonyáról és 2025. január hónappal megszűnt a jogviszonya, helyét sikerült pótolni egy teljes munkaidős köztisztviselői kollégával.

2024. év júliusában az adóügyi ügyintéző kolléga nyugdíjba vonult, akinek nem sikerült feltölteni a helyét, így a pénztáros kolléganő (korábban adóügyes) 3 település munkáját elvállalta, a további 3 településünk részére pedig szintén vállalkozás keretében tudjuk biztosítani az adóügyi feladatok ellátását.

Megjegyezném, hogy az elkövetkező években komoly kihívás elé fogja állítani a hivatalt a megfelelő szakemberek kiválasztása, ugyanis a köztisztviselői lét ma már egyáltalán nem vonzó pálya, se bér sem pedig (társadalmi) megbecsülés tekintetében.

Az idei év során is sor kerülhetett a köztisztviselői illetményalap helyi szinten történő megemelésére, amelynek összege így a 2008. óta (és a jövő évben is) változatlan 38.650-forintról 60.000- forintra emelkedett. Ehhez a fenntartó önkormányzatok jelentős anyagi hozzájárulására is szükség volt. A köztisztviselőkről szóló törvényben rögzített illetményrendszer teljes meghaladottságát jelzi, hogy a középfokú végzettséggel rendelkező kollégák illetménye többnyire még az illetményalap megemelése és a 20%-os illetménykiegészítés ellenére sem éri el, vagy éppen csak meghaladja a garantált bérminimum összegét, az illetményalap emelése esetükben csupán a garantált bérminimumra történő kiegészítés mértékét módosította. Ahhoz, hogy az illetményalap emelése valamennyi köztisztviselő esetében valós és érezhető illetményemelést eredményezzen, további munkáltatói (jegyzői) intézkedés volt szükséges.

Összegezve a fentieket, továbbra is fenntartom azt a minden évben leírt és kihangsúlyozott véleményemet, hogy a munkaerő megtartása, valamint szükség szerint új kollégák idevonzása céljából továbbra is elengedhetetlennek tartom az illetmények, juttatások szintjének - a lehetőségekhez mérten történő – folyamatos emelését.

A személyi feltételek összegzésekképpen elmondható, hogy a jelenlegi állomány képes a rábízott feladatot kellően magas színvonalon, a szakmai követelményeknek megfelelően végezni.

A létszám kapcsán sajnos továbbra is fennáll, sőt, a létszám csökkenésével fokozódik az a probléma, ami minden bizonnyal valamennyi kis létszámú hivatalt sújt, ez pedig a helyettesítés kérdése. Ha egy ügyintéző bármilyen okból nem dolgozik (szabadság, továbbképzés, betegség stb.), a munkáját a kieső időre nehezen tudja átvenni másik ügyintéző, mivel minden munkakörben csak egy-egy munkatárs dolgozik, akinek munkaidejét kimeríti a saját feladatainak ellátása, különös tekintettel a rövidülő ügyintézési határidőkre.

IV. Képzések

2014-ben bevezetésre került a köztisztviselők országos, egységes, tervszerű rendszeres és kötelező továbbképzése. Ez alapján a köztisztviselő egy négyéves képzési időszakra vonatkozóan meghatározott képzési kötelezettséget teljesít. Az első egység a 2014-2017. közötti továbbképzési időszakot fogta át, a második a 2018-2021. közötti időszakot, most a harmadik ciklus indult el ebben a rendszerben. A felsőfokú végzettséggel rendelkező köztisztviselőnek a továbbképzési időszak alatt továbbra is legalább 128 kreditpontot, a középfokú végzettséggel rendelkező tisztviselőnek legalább 64 kreditpontot kell teljesítenie. A munkatársak a továbbképzési kötelezettségüknek a hivatal beiskolázási tervének megfelelően eleget tesznek. Az elvégzendő képzések olyan módon kerülnek kiválasztásra, hogy azok hozzájáruljanak a köztisztviselők napi munkavégzésének elősegítéséhez.

A hivatal valamennyi munkatársa rendelkezik közigazgatási alapvizsgával, vagy az alól mentesült, a pályán maradás törvényi feltétele. Valamennyi felsőfokú végzettséggel rendelkező köztisztviselő rendelkezik már közigazgatási szakvizsgával is, amely a szakmai előrelépés feltétele.

V. Feladatok, kihívások

Az idei évben is számos pályázat benyújtásában nyújtott segítséget hivatalunk és segédkezett a pályázatok lebonyolításában és elszámolásában is (Magyar Falu Programok, TOP-os pályázatok, VP-s külterületi utak, szennyvíz pályázatok, nemzetiségi pályázatok, diákmunka, közfoglalkoztatási programok).

A 2024. júniusában közös eljárásban lebonyolításra kerülő európai parlamenti és általános önkormányzati választások lebonyolításában az összes köztisztviselő kolléga részt vett, további két jegyzőkönyvvezető bevonására is szükség volt.

A választási eljárás zökkenőmentesen került lebonyolításra, a helyi választási bizottságok és jegyzőkönyvvezetők és a helyi választási iroda munkatársai alapos felkészülés után kiválóan helyt álltak mind a választást megelőző, mind a választás napján, mind pedig a választás utáni tevékenységük során. Munkájukat még egyszer nagyon köszönöm!

VI. Ügyiratforgalom

2024. évben 3728 főszámos, és 6148 alszámos (tehát előzménnyel rendelkező) ügyirat került iktatásra. A főszámon iktatott ügyiratok döntő többsége az alábbi ügykörök közé tartozott:

Ügycsoport megnevezése

Adóigazgatási ügyek 1121 db

Szociális igazgatás 216 db

Önkormányzati, igazságügyi és rendészeti igazgatás 357 db

Önkormányzati és általános igazgatási ügyek 1622 db

Jelen beszámoló mellékletét képezi a 2024. év évnek a részletes ügyiratforgalmi kimutatása.

VII. Összegzés

A fenti beszámolóval a közös hivatalban zajló munkát szerettem volna röviden bemutatni, egyfelől a hivatalban dolgozó köztisztviselők szemszögéből, másrészt az ellátott feladatok, és a beérkezett ügyiratok számának tükrében. A beszámoló összeállítása során nem az a cél vezetett, hogy teljeskörűen, a munkájának valamennyi részletére kitérve mutassam be a hivatalt, sokkal inkább azt szerettem volna elérni, hogy a Képviselő-testületeknek rálátása legyen a hivatalban zajló folyamatokra, a köztisztviselők által ellátandó feladatokra, az előttük álló kihívásokra, különösen az állandó változások tükrében.

Egyúttal szeretném megköszönni az önkormányzatok képviselő-testületeinek és polgármestereinek, hogy a hivatal működésének anyagi és tárgyi feltételeit a lehetőségekhez képest folyamatosan biztosítják. Köszönetemet és elismerésemet szeretném kifejezni továbbá valamennyi munkatársamnak a tartósan magas színvonalú, áldozatos munkáért, a folyamatos helytállásért, különösen ezekben a számos nehézséggel súlyosbított években.

Pécsudvard, 2025. 07. 18.

Kisasszondiné Kavalecz Anita jegyző

I.
AZ IKTATOTT ÜGYIRATOK SZÁMA 2024-BEN

Ágazat		Sorszámra	Gyűjtőív sorszámára	Alsámra
A	Pénzügyek	1121	-	1282
	Ebből: 1. Adóigazgatási ügyek	1118	-	1278
	2. Egyéb pénzügyek	3	-	4
B	Egészségügyi igazgatás	8	-	35
C	Szociális igazgatás	216	-	441
E	Környezetvédelmi, építési ügyek, településrendezés, területrendezés kommunális igazg.	124	-	379
	Ebből: 1. Környezet- és természetvédelem	1	-	12
	2. Településrendezés, területrendezés	97	-	302
	3. Építési ügyek	18	-	37
	4. Kommunális ügyek	8	-	28
F	Közlekedés és hírközlési igazgatás	3	-	5
G	Vízügyi igazgatás	22	-	48
H	Önkormányzati, igazságügyi és rendészeti igazgatás	357	-	833
	Ebből: 1. Anyakönyvi és állampolgársági ügyek	20	-	26
	2. A polgárok személyi adatainak, lakcímeinek nyilvántartásával kapcsolatos	13	-	52
	3. Választásokkal kapcsolatos ügyek	150	-	182
	4. Rendőrségi ügyek	-	-	-
	5. A helyi tűzvédelemmel kapcsolatos ügyek	3	-	4
	6. Menedékjogi ügyek	-	-	-
	7. Igazságügyi igazgatás	-	-	-
	8. Egyéb igazgatási ügyek	171	-	569
I	Lakásügyek	1	-	1
J	Gyermekvédelmi és gyámügyi igazgatás	19	-	56
K	Ipari igazgatás	2	-	4
L	Kereskedelmi igazgatás, turisztika	30	-	132
M	Földművelésügy, állat- és növény-egészségügyi igazgatás	152	-	315
N	Munkaügyi igazgatás, munkavédelem	30	-	200
U	Önkormányzati és általános igazgatási ügyek összesen	1622	-	2351
	Ebből: 1. Képviselő-testület iratai	44	-	46
	2. Nemzetiségi önkormányzat iratai	1	-	1
	3. Az önkormányzati hivatalnak, polgármesteri hivatalnak	1577	-	2304
P	Köznevelési és közművelődésügyi igazgatás	20	-	65
R	Sportügyek	-	-	-
X	Honvédelmi, katasztrófavédelmi igazgatás, fegyveres biztonsági őrség	1	-	1
	Ebből: 1. Honvédelmi igazgatás	-	-	-
	2. Katasztrófavédelmi igazgatás	1	-	1
	3. Fegyveres biztonsági őrség	-	-	-
Mindösszesen:		3728	-	6148

Dátum: 2025. július 18.

Rögzítette

Ellenőrizte

Pécsudvardi Önkormányzat Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

egyres önkormányzati rendeletek deregulációs célú hatályon kívül helyezéséről

[1] Pécsudvardi Önkormányzat Képviselő-testülete dereguláció keretében kivezeti azokat a tartalmilag kiüresedett illetve szükségtelenné vált önkormányzati rendeleteket, melyeket 2018. január 01 és 2020. december 31 között alkotott meg.

[2] Pécsudvardi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk. (2) bekezdésben meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Hatályát veszti az önkormányzat 2018. évi költségvetéséről szóló 1/2018. (II.7.) önkormányzati rendelet.

2. §

Hatályát veszti az önkormányzat 2019. évi költségvetéséről szóló 1/2019. (II.1.) önkormányzati rendelet.

3. §

Hatályát veszti a Pécsudvard Község Önkormányzat 2018. évi költségvetésének teljesítéséről szóló 4/2019. (IV.24.) önkormányzati rendelet.

4. §

Hatályát veszti az önkormányzat 2020. évi költségvetéséről szóló 1/2020. (II.3.) önkormányzati rendelet.

5. §

Hatályát veszti a Pécsudvard Község Önkormányzat 2019. évi költségvetésének teljesítéséről szóló 5/2020. (VII.8.) önkormányzati rendelet.

6. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és a kihirdetését követő második napon hatályát veszti.

Végső előterjesztői indokolás

A jogalkotásról szóló 2012. évi CXXX. törvény 22. § (1) bekezdése szerint a jogforrások közül ki kell vezetni mindazon önkormányzati rendeleteket, amelyek elavultak, szükségtelenné váltak, vagy tartalmilag kiüresedtek.

Tartalmi dereguláció keretében a hatályban lévő 2018. január 01 és 2020. december 31 között megalkotott költségvetési rendeletek, zárszámadásokról szóló rendeletek kerülnek hatályon kívül helyezésre.